

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשע"ח
 15 מרץ 2018
 פרוטוקול מס' 49

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 6.3.2018

פרוטוקול מס' 49

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה

מר משה כהנא, ס' חשב, חבר

עו"ד יסמין אגמון, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי) חברה

מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, נציג יחי מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יחי מכרזים), מרכזת הוועדה

הרחבת התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת המכון ללימודי יהדות

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית (ח.פ. 500500046)

תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום החתימה ועד 31.5.18.

שווי ההתקשרות: 5,000,000 ש"ח כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, ממנה עולה כדלחלקן:

למערך הגיור הותקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת המכון ללימודי יהדות לצורך הכשרת מתגיירים לקראת גיורם, בעיקר על ידי פתיחת כיתות. בשנה הנוכחית עומדת הותקשרות על סך של 35 מלש"ח, כמפורט להלן.

ההתקשרות עם הסוכנות כפסור ממכרז אושרה בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 25.4.17 למשך שלוש שנים, 1.6.17-31.5.20, בהן תחודש ההתקשרות מידי שנה, עם אופציה להארכה בתקופה נוספת בת 3 שנים. שווי ההתקשרות שאושר עבור ההתקשרות לשלוש שנים הוא 82,500,000 ש"ח.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשע"ח
 15 מרץ 2018
 פרוטוקול מס' 49

בנוסף אושרה הרחבת ההתקשרות בסך 1,500,000 ש"ח, בגין מעבר קורסי הכנה לגיור להודיות, כמפורט בפרוטוקול. האישור ניתן לפי תקנה 193(א) ו-193(ג) לתח"ס. ועדת הפטור של משרד האוצר אישרה ביום 4.6.17 את ההתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז למשך שנה, עד ליום 31.5.18, בשווי של 29,000,000 ש"ח.

בנוסף אישרה הוועדה מיום 24.10.2017 ומיום 12.11.17 (פרוטוקול מס' 158) הרחבת התקשרות בגובה של 7 מלש"ח מיום החתימה ועד 31.5.18 וזאת בגין שתי סיבות: הראשונה, גידול נוסף במספר הפונים לקראת גיור והצורך בפתיחת כיתות אזוריות להכנה לגיור נוספות, בעלות של 6 מלש"ח, והשנייה בגין הרחבת רשת הגיוס הדיגיטלית בעלות של 1 מלש"ח. ועדת הפטור באוצר אישרה את תהתקשרות ביום 20.12.2017 בהיקף של 6 מלש"ח בלבד עבור הגידול במספר התלמידים ודחתה את הרחבת רשת הגיוס הדיגיטלית. (יצוין כי בימים אלו הגישה היחידה המקצועית בקשה נוספת לעיון מחודש בעניין לוועדת הפטור).

לאור הגידול המשמעותי במספר החיילים הלומדים לקראת גיור במסגרת הקורסים הצבאיים בתקופת ההסכם, מבקש אגף הגיור להרחיב את ההתקשרות עם הסוכנות לצורך מימון קורסי גיור נוספים בצבא, עוד בתקופת ההסכם הנוכחי, בהיקף של 5 מלש"ח.

דיון ונימוקים

היסטוריית ההתקשרות עם הסוכנות להפעלת המכון ללימודי יהדות והנימוקים להתקשרות בפטור ממכרז, פורטו בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 25.4.17, המצורף לפרוטוקול זה. יצוין בתמצית כי בהתאם להחלטת ממשלה 3155(ג/2) מיום 14.2.2008 (להלן – **ההחלטה**), המכון המשולב ללימודי יהדות (להלן – **המכון**) מהווה זרוע ביצועית ייחודית של הממשלה בתחום ההכנה לגיור.

המכון הוקם בתחלטה ממשלה (מס' 3613 מיום 7.4.98), אשר אימצה את מסקנות ועדת נאמן לפיהן יוקם המכון בחסות הסוכנות היהודית, על מנת להביא לקירוב בין חלקי העם היהודי הן בארץ והן בחו"ל.

הסוכנות נבחרה לתפקיד כאשר הממשלה ראתה בגיורם של זכאי השבות שאינם רשומים כיהודים או המובאים ארצה על פי חוק הכניסה לישראל חלק מתהליך קליטתם כעולים ובהליך הגיור כלי לשילובם בחברה הישראלית כמצוין בדו"ח וועדת נאמן, שמשקנותיה אומצו בהחלטת הממשלה הנ"ל.

לאור ייחודיותו של הליך ההכשרה לקראת גיור הקימה הממשלה את המכון ללימודי יהדות, מתוך הבנה שדווקא גוף זה, יוכל לתרום לאחדות העם ולכן שהליך הגיור יהיה מקובל על הכל. נמצא כי ככל שההתקשרות נשוא דיונו תיערך בדרך של מכרז תאבד המטרה הממלכתית, שביסוד החלטות הממשלה שעניינן כינון מערך גיור ממלכתי.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אדר תשע"ח
 15 מרץ 2018
 פרוטוקול מסי 49

מאז החלטת הממשלה, מידי שנה, מתקשרת הממשלה עם המכון לביצוע תכניות הכשרה לקראת גיור בפטור ממכרז בהתאם לתקנה (19)3 לתקנות תובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

היחידה המקצועית נימקה כי יש מקום להמשיך את ההתקשרות בפטור ממכרז לאור מטרה חשובה ולאומית זו, והעובדה שהסוכנות כגוף לאומי מובילה משימה זו כראוי תחת פיקוחה במצב המורכב של הגיור במדינת ישראל, וההיבטים החברתיים והמשפטיים הסבוכים. כמו כן, צוין שישנה חשיבות רבה בכך שהסוכנות היא זו שמפעילה את קורסי הגיור הצבאיים, בתיאום עם גורמי הצבא המקצועיים, הרבנות הצבאית והרבנות הראשית לישראל, וכי אין אף גוף כיום שמפעיל קורסי גיור בצבא מלבד הסוכנות.

כאמור לעיל, ועדת המכרזים קיבלה את נימוקי היחידה המקצועית ואישרה את ההתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז; ולאחר מכן הורחבה ההתקשרות לשם פתיחת כיתות אזרחיות, אשר אושרה בוועדת הפטור, בפטור ממכרז על פי תקנה (19)3(א) לתקנות.

כעת, מכיוון שיש גידול של כ- 150% במספר החיילים המשתתפים בקורסי הגיור בצבא בשנת 2017 (מ- 2,900 בשנת 2016 ל- 4,200 בשנת 2017), התקציב שיועד לפעילות הקורסים הצבאיים כמעט ומוצה ועל מנת לפתוח קורסים נוספים במהלך 2018 מבוקש להרחיב את ההתקשרות שאושרה לתקופה זו, בסך של 5,000,000 ₪ (כולל מע"מ), ובכך לתת מענה לחיילים המבקשים להשתתף בקורסים אלו.

ללא הרחבה מיידית של סכום ההתקשרות בשיעור זה הקורסים הצבאיים ייפסקו באופן מידי. יודגש כי בקשות אלו שהוגשו לאחרונה להרחבת תקציב ההתקשרות עם הסוכנות בנוגע להפעלת תכניות ההכשרה, נובעות בעיקר מכך שהתקציב שנקבע מראש בהתקשרות לא לקח בחשבון את העלייה המבורכת והמשמעותית במספר הלומדים לקראת גיור בשנה האחרונה, הן בכיתות האזרחיות והן בקורסים הצבאיים. זאת, מאחר שלא ניתן היה לצפות מראש לזינוק הדרמטי במספר התלמידים לקראת הגיור בשנה האחרונה, באזרחות ובצבא, בשיעורים שלא היו מעולם במערך הגיור.

יצוין כי במקביל לבקשה זו פועל אגף הגיור, בתיאום עם הנהלת המשרד, למציאת מקורות תקציביים נוספים למימון תוספת משמעותית זו בתקציב פעילות ההכנת לקראת גיור.

תפן המשפטי

עו"ד יסמין אגמון: ההתקשרות עם הסוכנות כפי שאושרה בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 25.4.17, ולאחר מכן בוועדת הפטור במשרד האוצר, אושרה בפטור ממכרז לפי סעיף (19)3(א) לתקנות כהתקשרות לביצוע "מטרות ציבוריות". פעילות ההכנה לגיור פורשה בחוות דעת משפטית בפרוטוקול מיום 24.4.17 באופן התואם את הגדרת תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשע"ח
 15 מרץ 2018
 פרוטוקול מס' 49

מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "התוק"), כי הן "שוקדות כמקודם על העליה ומנצחות על מפעלי קליטה בישראל". זאת בהתאם להחלטת ממשלה והמלצות ועדת נאמן, כי גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר היוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בגיור ראשון או שני לעליה. כן צוין בחוות הדעת המשפטית הנייל כי ההתקשרות בנושא ההכנה לגיור תואמת גם את תפקיד הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת, כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובמיוחד סעיף 11(ט) שם (להלן: "האמנה") כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנוזקים להיקלט בחיי החברה בישראל"; כך שהתקשרות עם הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא אלא עניינה הולם מהותית את תפקיד הסוכנות. עוד צוין כי משרד המשפטים, על דעת המשנה ליועמי"ש גבי דינה זילבר, אישר את הקביעה המשפטית לפיה מטרת התקשרות בענייננו תואמת את תכלית המונח "מטרות ציבוריות" האמור בתקנות.

כפי שציינתי בפרוטוקול ועדת מכרזים מס' 158, החוק תוקן והוסף סעיף 11(א) המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 3(19) לתקנות; הקובע בסעיף 11א(ב) כי:

- (ב) לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:
- (1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;
 - (2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנהלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;
 - (3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.

התיקון לחוק מבהיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המנויים באמנה, כשלעיל צוין התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף קטן (2) כ- "... העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".

אם כן, התיקון לחוק מחזק את חוות הדעת המשפטית שניתנה בפרוטוקול מיום 24.5.17, כי פעילות ההכנה לגיור תואמת את המטרות הציבוריות המקנות לסוכנות פטור ממכרז. לאור האמור, הרחבת ההתקשרות שניתן לה פטור ממכרז, הנובעת מביקוש גבוה להגדלת קורסי הכנה לגיור לחיילים, במסגרת הגיור הצבאי, עומדת בקנה אחד עם ההצדקה למתן הפטור להתקשרות עצמה.

סעיף 3(4)(ב/3) לתקנות מאפשר הרחבת התקשרות ראשונה (בין היתר בגין הגדלת כמות העבודה או השירותים שמספק הספק בהתקשרות הראשונה) מטעמי היסכון ויעילות, באישור ועדת

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשע"ח
15 מרץ 2018
פרוטוקול מסי 49

המכרזים, ועדת הפטור המשרדית או החשבי"ל, לפי העניין והתנאים שנקבעו בסעיף זה. בענייננו כיון שמדובר בהרחבת התקשרות הנעוצה בהגדלת כמות השירותים עקב גידול במספר התלמידים, שיש לה עלות נוספת מעל 50,000 ש"ח, אין היא עומדת בתנאים לקבלת אישור ועדת המכרזים; כיון שההתקשרות הראשונה היא לא במכרז, אין היא עומדת בתנאים לקבלת אישור ועדת הפטור המשרדית; ועל כן יש לקבל את אישור החשב הכללי להרחבה כאמור בסעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות.

החלטת הוועדה

ההצדקה להתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז עומדת בעינה, ואף התחזקה כמפורט בחוות הדעת המשפטית. ההרחבה המבוקשת היא בהתאם להתקשרות הראשונה, בתנאיה, נעשית בתקופת ההתקשרות, ונובעת מגידול משמעותי שחל במספר החיילים המשתתפים בקורסי הגיון הצבאי, שבעטיו כמעט ונוצל התקציב להכנה לגיון במסגרת הצבאית, בעוד טרם תמה תקופת ההתקשרות, ולכן יש צורך בהרחבת ההתקשרות על מנת לפתוח קורסים נוספים בשנת 2018. מדובר בהגדלת כמות העבודה או השירותים שנותנת הסוכנות, מטעמי יעילות וחסכון, לפי סעיף 3(4)(ב)(3) לתח"מ. לפיכך הוועדה מחליטה לאשר את הרחבת ההתקשרות (שנעשתה עם הסוכנות לפי תקנה 3(19)(א)) בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3), עבור פעילות קורסי הגיון הצבאי. יש לקבל את אישור החשב הכללי להרחבת ההתקשרות.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית (ת.פ. 500500046)

תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום החתימה ועד 31.5.18.

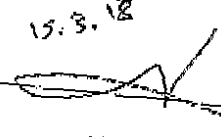
שווי ההתקשרות: 5,000,000 ש"ח כולל מע"מ.

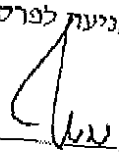
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.


תקנה תקציבית: 04-51-03-12

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכבי"ה ובדוח חופש המידע.


יסימין אגמון

15.3.18

משה כהנא


דרורית שטיינמץ


ירון קטן, נציג יח' מקצועית